

ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 июня 2014 года N 497

О государственной программе Санкт-Петербурга "Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге" на 2015-2020 годы

(с изменениями на 10 июня 2015 года)

(Извлечение)

Паспорт подпрограммы 6

"Развитие садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга" государственной программы Санкт-Петербурга "Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге" на 2015-2020 годы (далее - подпрограмма)

I. Характеристика текущего состояния сферы развития садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга на 2015-2020 годы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития

Подпрограмма "Развитие садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга" на 2015-2020 годы (далее - подпрограмма) в составе государственной программы Санкт-Петербурга "Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге" на 2015-2020 годы разработана в соответствии с Федеральным законом от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" и Законом Санкт-Петербурга от 10.09.2008 N 528-92 "О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в сфере садоводства, огородничества и дачного хозяйства".

Основные направления деятельности по развитию садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга определены в рамках раздела 3 "Социальная политика" постановления Правительства Санкт-Петербурга от 12.11.2012 N 1200 "Об Основных направлениях деятельности Правительства Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов".

При подготовке подпрограммы учтен опыт реализации Закона Санкт-Петербурга от 11.09.2002 N 396-40 "О целевой программе Санкт-Петербурга "Развитие садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга" на 2003-2010 годы, постановления Правительства Санкт-Петербурга от 10.08.2010 N 1060 "О Плана мероприятий по развитию садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга на 2011 и 2012 годы", постановления Правительства Санкт-Петербурга от 26.06.2012 N 649 "О Программе "Развитие садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга на 2013-2015 годы".

Подпрограмма является механизмом централизованного влияния города на пути и темпы развития садоводческих и дачных некоммерческих объединений жителей Санкт-Петербурга, как системы рекреационных поселений, предоставляющих услуги по оздоровлению и отдыху, в том числе детям и гражданам пожилого возраста, способствующих решению задач продовольственного обеспечения, формирования здорового образа жизни, создания предпосылок для повышения уровня и качества жизни горожан.

Группа населения Санкт-Петербурга, на которую ориентирована подпрограмма, включает в себя все социальные категории и составляет более 1750 тысяч человек или 38,3 процентов населения Санкт-Петербурга (из расчета коэффициента семьи - 3,5 человека в составе 500 тысяч садоводческих или дачных хозяйств, принадлежащих и активно используемых горожанами). По оценке специалистов отдыхом на территории садоводческих и дачных объединений в летний период охвачено около 2-2,5 миллионов горожан. До 70 процентов, пребывающих и отдыхающих в течение дачного сезона (от 3-5 месяцев в году) на территории садоводческих и дачных объединений, являются горожане моложе 16 лет и старше 55-60 лет: дети и подростки, пенсионеры.

В настоящее время в составе 2844 садоводческих и дачных некоммерческих объединений - 544,2 тысячи садоводческих и дачных земельных участков, принадлежащих горожанам, общей площадью 56,2 тысячи гектар, которые находятся на территории 172 муниципальных образований города и области. Кадастровая стоимость земельных участков составляет более 115 млрд.руб.

Расположенные в основном на территории Ленинградской области, в пределах двухчасовой доступности от города, садоводческие и дачные объединения, это фактически поселки горожан, численностью населения от 40 до 150000 жителей, существующие на условиях самофинансирования и жизнеобеспечения, имеющие ограниченный доступ к объектам и услугам

социальной инфраструктуры на территории другого субъекта Федерации.

В то же время, садоводческие и дачные некоммерческие объединения горожан предоставляют городу фактически социально ориентированные услуги по оздоровлению и отдыху всем социальным категориям горожан, способствуют решению задач продовольственного обеспечения, формированию здорового образа жизни, создают предпосылки для повышения уровня и качества жизни горожан.

В последующих периодах прогнозируемого социально-экономического развития города, данные рекреационные поселения приобретают особое значение в области адаптации экономики и социальной инфраструктуры Санкт-Петербурга к ожидаемому процессу старения трудоспособного населения и планируемого роста количества детей и подростков. Устойчивое функционирование садоводческих и дачных объединений, позволит основной массе населения с доходами ниже среднего разнообразить питание, удовлетворять потребности в отдыхе, смягчать стрессы старости и социальной неустроенности.

Для развития потенциала садоводческих и дачных некоммерческих объединений горожан как рекреационных поселений, оказывающих комплекс социально ориентированных услуг, требуется системный подход, важнейшей частью которого является осуществление мер по повышению уровня и качества пребывания горожан на территории садоводческих и дачных объединений, преодолению регрессивных тенденций доступности и эффективности их использования как рекреационных поселений.

Решение этих задач в рамках реализации подпрограммы позволит создать благоприятные условия для отдыха и оздоровления различных категорий горожан в садоводческих и дачных объединениях, повысить уровень их инвестиционной активности в сфере развития инженерной и социальной инфраструктуры, обеспечения безопасности пребывания горожан на их территории, преодолеть тенденцию сокращения числа используемых садоводческих и дачных хозяйств горожан (особенно малообеспеченных и пенсионеров), в том числе:

создать условия для формирования документов землепользования и развития территории - 91,4 процентов садоводческих и дачных некоммерческих объединений, обеспечивающих права и законные интересы 85,5 процентов горожан, ведущих садоводство и дачное хозяйство;

приостановить физическое и моральное "старение", обеспечить устойчивое функционирование инженерной и дорожной инфраструктуры 88,5 процентов садоводческих и дачных объединений, в том числе до: 91,0 процентов объектов энергоснабжения; 85,2 процентов объектов централизованного водоснабжения; 89,3 процентов объектов мелиорации и дорожного хозяйства;

повысить уровень безопасности (экологической, санитарно-гигиенической и пожарной безопасности, охраны порядка и окружающей среды) пребывания горожан на территории 88,6 процентов садоводческих и дачных объединений, в том числе их обеспеченность до: 89,9 процентов объектами и техническими средствами экологической и санитарно-гигиенической безопасности; 89,3 процентов объектами и техническими средствами пожарной безопасности; 86,7 процентов объектами охраны в районах сосредоточения садоводческих (дачных) объединений, а также в местах длительного пребывания горожан, в том числе детей и пенсионеров;

сохранить и восполнить объекты инфраструктуры, формирующие социальные условия жизнеобеспечения и отдыха на территории садоводческих и дачных объединений, в том числе повысить их обеспеченность до: 88,4 процентов - объектами социально-административного и медицинского назначения; 45,0 процентов - объектами спортивно-оздоровительного назначения;

сформировать систему общественных объединений горожан, обеспечивающую информационно-просветительскую работу по всему спектру вопросов ведения садоводства и дачного хозяйства - пропаганде здорового образа жизни, содействия продовольственному обеспечению; укреплению позитивного отношения и доверия к государственным органам власти города.

В целом, планируемые результаты реализации подпрограммы направлены на выполнение задач в сфере социальной политики предусмотренной государственной программой Санкт-Петербурга "Социальная поддержка граждан в Санкт-Петербурге" на 2015-2020 годы.

Объем реализуемых мероприятий подпрограммы предполагает обеспечение устойчивого функционирования садоводческих и дачных объединений горожан в объеме 500 тысяч земельных участков горожан, ведущих садоводческое или дачное хозяйство на территории садоводческих и дачных некоммерческих объединений, а также увеличение до 83,3 процентов доли объектов инженерной и социальной инфраструктуры жизнеобеспечения садоводческих и дачных объединений, находящихся в нормативном состоянии

Бюджетное финансирование подпрограммы предусматривает осуществление государственной поддержки садоводческих и дачных некоммерческих объединений (юридических лиц) путем предоставления субсидий на 2015-2020 годы в объеме 666742 тыс.руб. на создание и восстановление объектов инженерной и социальной инфраструктуры, обеспечение безопасности (экологической, санитарно-гигиенической, пожарной, охраны порядка и окружающей среды) пребывания горожан на территории садоводческих и дачных объединений.

Реализация подпрограммы обеспечивает:

предоставление городу в необходимых и достаточных объемах социально ориентированных услуг по оздоровлению и отдыху для всех социальных категорий горожан, содействие решению задач продовольственного обеспечения, формированию здорового образа жизни, создание предпосылок для повышения уровня и качества жизни горожан (700 тысяч домохозяйств (семей) горожан);

снижение нагрузки на инфраструктуры города, увеличение количества горожан, выезжающих из города на определенный период и ведущих садоводческое или дачное хозяйство на территории садоводческих и дачных некоммерческих объединений и, как следствие, снижение необходимых дополнительных затрат на расширение и восстановление городской инфраструктуры.

Бюджетный эффект непосредственно связан с условным уменьшением потребности в расходах по отдельным статьям бюджета, обслуживающим жизнедеятельность горожан на территории города (социальную, здравоохранения, безопасности и правопорядка, транспортную, благоустройства и коммунального хозяйства).

Исходя из существующей практики, установлено, что увеличение доли садоводческих и дачных объединений, имеющих в нормативном состоянии объекты инженерной и социальной инфраструктуры, напрямую влияет на увеличение объемов и качества социально ориентированных услуг по оздоровлению и отдыху, а следовательно, пребывание горожан на территории садоводческих и дачных объединений.

Необходимо отметить, что срок полезного использования объектов инженерной инфраструктуры садоводческих и дачных некоммерческих объединений составляет до 15 лет; оборудования, а также объектов социальной инфраструктуры, обеспечения безопасности пребывания до 10 лет.

Реализация мероприятий подпрограммы имеет высокую социальную значимость для Санкт-Петербурга в последующих периодах прогнозируемого социально-экономического развития. Данные рекреационные поселения приобретают особое значение в области адаптации экономики и социальной инфраструктуры города к следующим факторам:

демографическим проблемам города, ожидаемому процессу старения трудоспособного населения и планируемого роста количества детей и подростков, увеличению нагрузки на бюджет и инфраструктуры города;

сокращению территориальных резервов города: объективному увеличению потребности в территории для транспортного и жилищного строительства, ограничению возможностей в создании и развитии рекреационных зон на территории города;

увеличению техногенных и природных аварий, необходимости в создании и поддержании инженерно подготовленной территории для обеспечения задач в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, в том числе в области преодоления последствий техногенных аварий и катастроф;

условиям финансового кризиса, обеспечению стабильного повышения уровня и качества жизни горожан: использование садоводческой и дачной недвижимости горожан, как дополнительного источника формирования инвестиционного потенциала города и потенциальной возможности для роста потребительских расходов горожан, в том числе решение проблем жилья и образования молодых семей, резерва роста экономики малого и среднего бизнеса.

В целом, реализация подпрограммы позволит на долгосрочный период создать благоприятные условия для отдыха и оздоровления различных категорий горожан в садоводческих и дачных объединениях, стимулировать повышение уровня их инвестиционной активности в сфере развития инженерной и социальной инфраструктур, обеспечения безопасности пребывания горожан на их территории. Содействовать их модернизации в полноценные рекреационные поселения горожан. Преодолеть тенденцию сокращения числа используемых садоводческих и дачных хозяйств горожан (особенно малообеспеченных и пенсионеров).

Таким образом, реализация подпрограммы удовлетворяет интересам, как различных категорий горожан в садоводческих и дачных объединениях, так и бюджета и населения Санкт-Петербурга в целом.

.....
Официальный
электронный текст
ИПС "Кодекс"