



ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ - ПЕТЕРБУРГА

**КОМИТЕТ ПО ЭНЕРГЕТИКЕ
И ИНЖЕНЕРНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ**

пер. Антоненко, 4, Санкт-Петербург, 190000

Тел. (812) 576-58-01 Факс.(812) 576-59-88

E-mail: kenerg@keio.gov.spb.ru

<http://www.gov.spb.ru>

ОКПО 00087113 ОКОГУ 23190 ОГРН 1037843011931

ИНН/КПП 7825363978/783801001

Антонову И.Ю.

antonowa.s2011@yandex.ru

Прокуратура
Пушкинского района
Санкт-Петербурга

КЭИО

№ ОБ-535-899/17-0-3
от 11.07.2017



1031 м 17 от 24.05.17

от _____

Уважаемый Игорь Юрьевич!

Комитет по энергетике и инженерному обеспечению (далее – Комитет), рассмотрев Ваше обращение по вопросу введения в отношении СНТ «Рехолово» (далее также – Потребитель) ограничения режима потребления электроэнергии, с учетом информации, представленной АО «Петербургская сбытовая компания» (далее также – Общество), сообщает следующее.

Порядок введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии установлен Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила № 442). Пунктами 2 и 4 Правил № 442 предусмотрено право гарантирующего поставщика электроэнергии (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) инициировать ограничение режима потребления электрической энергии в случае неисполнения потребителем обязательств по оплате электрической энергии (мощности), в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее, чем за один период между установленными договором сроками платежа.

Согласно пункту 7 Правил № 442 инициатор введения ограничения не позднее чем за 10 дней до заявляемой им даты введения ограничения

режима потребления направляет исполнителю уведомление о необходимости введения ограничения режима потребления.

Согласно пункту 8 Правил № 442 если введение ограничения режима потребления в отношении лица, владеющего объектами электросетевого хозяйства, к которым присоединены энергопринимающие устройства (объекты электросетевого хозяйства) потребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии (мощности), услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии таким потребителям, то такое лицо обязано обеспечить поставку электрической энергии таким потребителям без ограничения режима их потребления, в том числе обеспечить подачу электрической энергии таким потребителям в объеме их потребления по соглашению с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией), и уведомить об этом инициатора введения ограничения до даты и времени введения в его отношении ограничения режима потребления.

До реализации соответствующих организационно-технических мер, позволяющих ввести ограничение режима потребления в отношении одного потребителя при обеспечении поставки электрической энергии другим потребителям без ограничения режима их потребления, ограничение режима потребления не вводится.

Согласно информации, представленной Обществом:

между Обществом и Потребителем заключен договор энергоснабжения № 78260000260624 (ранее №26-000728) от 01.01.2006 (далее - Договор), в соответствии с которым Общество обязалось подавать через присоединенную сеть электроэнергию, а Потребитель своевременно оплачивать потребленную электроэнергию;

возможность введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии согласована сторонами в пункте 2.2.1 Договора;

Общество надлежащим образом выполняло принятые на себя обязательства по Договору, СНТ «Рехолово» нарушило условия Договора в части расчетов за потребленную электрическую энергию - на момент направления уведомления № 6055 от 05.04.2017 о возможном ограничении режима потребления электрической энергии сумма задолженности за потребленную по Договору электрическую энергию составляла 2 114 950,79 руб.;

Общество направило по электронной почте rehkolovo2016@gmail.com 05.04.2017 в 16:19 уведомление о введении ограничения № 6055 от 05.04.2017 (далее – уведомление), в котором указано на обязанность Потребителя ввести частичное ограничение режима потребления электрической энергии с 18.04.2017, в случае если в течение 3 рабочих дней со дня введения самоограничения не будет погашена задолженность, подача электроэнергии на объекты СНТ «Рехолово» будет полностью прекращена 24.04.2017;

ограничение режима потребления электрической энергии в отношении энергоснабжаемого объекта СНТ «Рехолово» было фактически осуществлено с 24.04.2017 по 25.04.2017, то есть прекращение подачи электроэнергии на энергоснабжаемый объект СНТ «Рехолово» было осуществлено в срок, указанный в уведомлении;

сведений о том, что ограничение режима потребления электроэнергии, вводимое в отношении СНТ «Рехолово», может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии лицам, присоединенным к объектам электросетевого хозяйства СНТ «Рехолово», в адрес Общества не поступало.

Таким образом, исходя из представленной АО «Петербургская сбытовая компания» информации, Обществом соблюдены положения Правил № 442 при введении ограничения режима потребления электроэнергии в отношении СНТ «Рехолово».

В то же время при поступлении от Общества уведомления СНТ «Рехолово», являющееся Потребителем по Договору, должно было в соответствии с пунктом 8 Правил № 442 уведомить Общество до даты введения в его отношении ограничения режима потребления о наличии потребителей – владельцев земельных участков, расположенных на территории СНТ «Рехолово», не имеющих задолженности по оплате электрической энергии (мощности), а также о том, что ограничение режима потребления электроэнергии СНТ «Рехолово» может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии таким потребителям. СНТ «Рехолово» обязано было обеспечить поставку электрической энергии таким потребителям без ограничения режима их потребления, согласовав с Обществом организационно-технические меры, позволяющие ввести ограничение режима потребления в отношении одного потребителя при обеспечении поставки электрической энергии другим потребителям без ограничения режима их потребления.

Таким образом, по мнению Комитета, нарушение законных интересов и прав потребителей электроэнергии, не имеющих задолженности по оплате

электроэнергии и выполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства, явилось следствием действий (бездействия) СНТ «Рехолово», которые привели к возникновению задолженности за поставленную Обществом электроэнергию и введению в отношении него ограничения режима потребления электроэнергии.

Комитет направляет Вам копию письма Общества от 16.06.2017 № 17536/092 и информирует о следующем.

Комитет является исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга и осуществляет полномочия, установленные Положением о Комитете по энергетике и инженерному обеспечению, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18.05.2004 № 757. Отношения между Потребителем и Обществом носят гражданско-правовой характер. Споры из гражданских правоотношений подлежат рассмотрению в судебном порядке по заявлению заинтересованной стороны. Исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга не обладают полномочиями по рассмотрению и разрешению указанных споров. Если Вы считаете, что действиями Общества нарушены Ваши права, за защитой нарушенного права Вы можете в установленном порядке обратиться в суд. Разъяснения по вопросу оформления искового заявления можно получить в любой из юридических консультаций Санкт-Петербурга.

Разъяснения законодательства и практики его применения также не относятся к компетенции Комитета. Положения действующего законодательства приведены в настоящем письме исключительно в целях информирования.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя Комитета



Д.В.Долгов


**ПЕТЕРБУРГСКАЯ
СБЫТОВАЯ
КОМПАНИЯ**

195009, Санкт-Петербург, ул. Михайлова, дом 11
Тел.: (812) 336-69-69, Факс: (812) 494-36-11
office@pesc.ru, www.pesc.ru

ОКПО 77724330, ОГРН 1057812496818

ИНН 7841322249, КПП 780401001

Р/с 40702810500000004732 в АО «АБ «РОССИЯ»

К/с 30101810800000000861, БИК 044030861

от 16 ИЮН 2017 № 17536/092

на № 35590-053 от 07.06.2017г.

Заместителю председателя
Комитета по энергетике и
инженерному обеспечению

Д.В. Долгову

пер. Антоненко, д.4,
Санкт-Петербург, 190000

Уважаемый Дмитрий Владимирович!

В ответ на обращение (исх.№ОБ-535-899/17-0-1 от 05.06.2017), поступившее в адрес АО «Петербургская сбытовая компания» по вопросу рассмотрения обращения Антонова И.Ю. сообщая нижеследующее.

Между АО «Петербургская сбытовая компания» (далее также Гарантирующий поставщик) и СНТ «Рехолово» (далее также Потребитель) заключен договор энергоснабжения № 78260000260624 (ранее №26-000728) от 01.01.2006 г. (далее – Договор), в соответствии с которым Гарантирующий поставщик обязался подавать через присоединенную сеть электроэнергию, а Потребитель своевременно оплачивать потребленную электроэнергию.

АО «Петербургская сбытовая компания» надлежащим образом выполняло принятые на себя обязательства по Договору. Вместе с тем СНТ «Рехолово» нарушило условия Договора в части расчетов за потребленную электрическую энергию.

На момент направления уведомления № 6055 от 05.04.2017 о возможном ограничении режима потребления электрической энергии сумма задолженности за потребленную по Договору электрическую энергию составляла 2 114 950,79 руб.

Пунктом 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила №442), предусмотрено право гарантирующего поставщика инициировать ограничение режима потребления электрической энергии в случае неисполнения потребителем обязательств по оплате электрической энергии (мощности), в том числе обязательств по предварительной оплате в соответствии с установленными договором сроками платежа, если это привело к образованию задолженности потребителя перед гарантирующим поставщиком в размере, соответствующем денежным обязательствам потребителя не менее, чем за один период между установленными договором сроками платежа.

Дополнительно обращаю Ваше внимание на то, что возможность введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии согласована сторонами в п. 2.2.1 Договора.

Согласно подп. «а» п. 15 Правил № 442 в адрес потребителя обязательно направляется письменное уведомление с указанием даты предполагаемого введения частичного

ограничения режима потребления, которая не может наступить ранее истечения 10 дней со дня получения уведомления потребителем и даты полного ограничения режима потребления, подлежащего введению в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности.

АО «Петербургская сбытовая компания», соблюдая действующие нормы законодательства и условия Договора, направило по электронной почте rehkolovo2016@gmail.com 05.04.2017г в 16:19 уведомление о введении ограничения № 6055 от 05.04.2017г.

Обращаю Ваше внимание, что в тексте заявления содержится опечатка, заявитель ссылается на отключение электроэнергии 24.03.2017г., однако, в указанную дату (24.03.2017) отключение электроэнергии не производилось.

Ограничение режима потребления электрической энергии в отношении энергоснабжаемого объекта СНТ «Рехколово» было фактически осуществлено с 24.04.2017 по 25.04.2017, то есть прекращение подачи электроэнергии на энергоснабжаемый объект СНТ «Рехколово» было осуществлено в срок, указанный в уведомлении № 6055 от 05.04.2017г.

Сведений о том, что ограничение режима потребления электроэнергии, вводимое в отношении СНТ «Рехколово», может привести к ограничению или прекращению подачи электрической энергии лицам, присоединенным к объектам электросетевого хозяйства СНТ «Рехколово» от сетевой организации или иных уполномоченных лиц, в адрес АО «Петербургская сбытовая компания» не поступало.

Таким образом, гарантирующий поставщик инициировал мероприятия по введению ограничения режима потребления электрической энергии в отношении объекта СНТ «Рехколово» в соответствии с нормами действующего законодательства РФ, в том числе с соблюдением п. 15 Правил № 442. По вопросу соблюдения порядка уведомления СНТ «Рехколово» о предстоящем ограничении режима потребления электрической энергии сообщая следующее.

Согласно приложению А к Договору, энергоснабжаемым объектом является СНТ «Рехколово» в целом, а не земельные участки отдельных садоводов. Потребителем по Договору является также СНТ «Рехколово». Задолженность, указанная в уведомлении № 6055 от 05.04.2017, является следствием неисполнения обязательства СНТ «Рехколово» в целом по оплате поставленной электрической энергии, а не отдельных членов садоводства. Поэтому имело действие (бездействие) Потребителя, приводящие к возникновению задолженности по оплате электрической энергии перед АО «Петербургская сбытовая компания», создают угрозу нарушения законных интересов прав граждан, в интересах которых СНТ «Рехколово» приобретает электрическую энергию.

Таким образом, учитывая наличие обстоятельств, предусмотренных пп. «б» п. 2 Правил № 442, Гарантирующий поставщик имел законные основания для проведения мероприятий по инициированию ограничения режима потребления электрической энергии в отношении энергоснабжаемого объекта СНТ «Рехколово».

В соответствии с подп. «б» п. 15 Правил № 442 в случае невыполнения потребителем требования о погашении задолженности в размере и в срок, установленные в уведомлении о планируемом введении ограничения режима потребления осуществляется введение полного ограничения режима потребления по истечении 3 дней с указанной в уведомлении даты планируемого введения частичного ограничения режима потребления (если введение частичного ограничения невозможно по технической причине). Отдельное уведомление о планируемом введении полного ограничения режима потребления не направляется.

Согласно приведенным положениям Правил № 142 в уведомлении № 6055 от 05.04.2017 указано на обязанность Потребителя ввести частичное ограничение режима потребления электрической энергии с 18.04.2017. В случае если в течение 3 рабочих дней со дня введения самоограничения не будет погашена задолженность, подача электроэнергии на объекты СНТ «Рехолово» будет полностью прекращена 24.04.2017 по уведомлению № 6055 от 05.04.2017.

Как было указано выше, уведомление № 6055 от 05.04.2017 было отправлено Потребителю по электронной почте 05.04.2017 в 16:19, то есть более чем за 10 дней до предполагаемой даты введения частичного ограничения. Фактически ограничение режима потребления электрической энергии было введено с 24.04.2017 по 25.04.2017, то есть более чем через 3 дня с указанной в уведомлениях даты планируемого введения частичного ограничения режима потребления. После погашения СНТ «Рехолово» задолженности, послужившей основанием для введения ограничения, электроснабжение СНТ «Рехолово» было восстановлено в соответствии с требованиями Правил ограничения.

Дополнительно сообщаю, что согласно п. 2 ст. 24 Закона № 66-ФЗ председатель правления садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения и члены его правления несут ответственность перед таким объединением за убытки, причиненные такому объединению их действиями (бездействием).

Таким образом, АО «Петербургская сбытовая компания» при проведении мероприятий по ограничению режима потребления электрической энергии в отношении объектов Потребителя полностью соблюдены нормы действующего законодательства, в том числе нормы, регулирующие порядок уведомления Потребителя о предстоящем ограничении.

Отношения между АО «Петербургская сбытовая компания» и СНТ «Рехолово», а также отношения между СНТ «Рехолово» и его членами не могут быть признаны жилищными в силу следующего.

Статья 1 Федерального закона № 66-ФЗ от 15.04.1998 «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее – Закон № 66-ФЗ) закрепляет основные понятия, используемые для целей данного Федерального закона. Его абзац второй, раскрывая содержание понятия садовый земельный участок», определяет его целевое назначение – выращивание плодовых, ягодных, овощных, бахчевых или иных сельскохозяйственных культур и картофеля, а также отдых.

Субъекты Российской Федерации вправе осуществить надлежащее правовое регулирование, определив порядок признания жилых строений на садовых земельных участках пригодными для постоянного проживания, а органы местного самоуправления – утвердить, как это предусмотрено в статье 32 Градостроительного кодекса Российской Федерации, правила землепользования и застройки.

При этом не исключается возможность введения субъектами Российской Федерации указанного правового регулирования в опережающем порядке. До принятия соответствующих нормативных актов признание жилых строений пригодными для постоянного проживания может осуществляться судами общей юрисдикции в порядке установления фактов, имеющих юридическое значение (глава 28 ГПК Российской Федерации)¹.

¹ Здесь приведен текст Постановления Конституционного Суда РФ от 14.04.2008 № 7-П «По делу о проверке конституционности абзаца второго статьи 1 Федерального закона «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Таким образом, при наличии строения на садовом земельном участке признание его объектом жилищных прав – жилым помещением – невозможно в отсутствие либо вступившего в законную силу судебного акта суда общей юрисдикции, либо документа, подтверждающего реализацию иного порядка признания жилых строений при одних для проживания.

Оценка правовой нормы, которую дал Конституционный Суд РФ, является общеобязательной для правоприменителя и не может быть отвергнута или преодолена в законодательной и правоприменительной практике².

Кроме того, отнесение строений, расположенных на территории садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, к той или иной категории помещений уже не раз становилось предметом исследования при рассмотрении судебных споров³. При этом суды, в том числе указывали на следующие выводы.

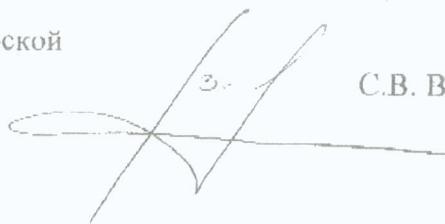
Поскольку жилые строения на садовом земельном участке не относятся к жилым помещениям (то есть не являются объектами жилищных прав), отношения, касающиеся снабжения этих строений электрической энергией, не подпадают под правовое регулирование жилищного законодательства⁴.

Право владельца дачного земельного участка на возведение на нем жилого дома (статья 1 Закона № 66-ФЗ), так же, как и возможность отнесения расположенных на садовом земельном участке строений к индивидуальному жилищному фонду (в порядке, на который указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 14.04.2008 № 7-П), не свидетельствуют о наличии между энергосбытовой организацией и членами садоводческого товарищества жилищных отношений, определенных в статье 4 ЖК РФ⁵.

Таким образом, отсутствуют основания для применения к отношениям сторон, возникших из Договора, жилищного законодательства. Следовательно, введение ограничения режима потребления электрической энергии в отношении СНТ «Рехолово» выполнено в соответствии с Правилами полного и(или) частичного ограничения электрической энергии.

Дополнительно сообщая, что по состоянию на 31.05.2017 у СНТ «Рехолово» имеется задолженность по оплате электроэнергии за период с 01.04.2017 по 30.04.2017 в размере 603 492,60 руб., а также задолженность по оплате неустойки в размере 819 512,45 руб.

Начальник Управления по работе с дебиторской задолженностью в Ленинградской области



С.В. Васильев

² Здесь приведен текст Постановления Конституционного Суда РФ от 27.02.2003 № 1-П «По делу о проверке конституционности положения части первой статьи 130 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан П.Л. Верещака, В.М. Гладкова, И.В. Голышева и К.И. Данилова» (см. п.6), а также Постановления Конституционного Суда РФ от 21.04.2003 № 6-П «По делу о проверке конституционности положений пунктов 1 и 2 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан О.М. Мариничевой, А.В. Немировской, З.А. Скляновой, Р.М. Скляновой и В.М. Ширяева».

³ Постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 01.08.2016 № А56-58386/2015.

⁴ Стр. 4 постановления Арбитражного суда Северо-Западного округа от 01.08.2016 № А56-58386/2015.

⁵ Стр. 4 постановления Арбитражного суда Северо-Западного округа от 01.08.2016 № А56-58386/2015.